



LIGUE EUROPEENNE DE COOPERATION ECONOMIQUE
EUROPEAN LEAGUE FOR ECONOMIC COOPERATION

« Nouvelles relations commerciales internationales dans l'ère post-Covid et face aux tensions géopolitiques (Ukraine, Chine, Moyen-Orient...) : multilatéralisme, bilatéralisme, ou accords régionaux ? »

« New international trade relations in the post-Covid era and facing geopolitical tensions (Ukraine, China, Middle East, etc.): multilateralism, bilateralism, or regional agreements? »

*Original : français / **Translation English***

Recommandations adoptées par la Commission Économique et Sociale
 le 15 novembre 2022

et approuvées par le Conseil Central le 2 décembre 2022

*Recommendations adopted by the Economic and Social Commission on November 15th
 2022 and by the Central Council on December 2nd 2022*

Résumé/Summary

Les faits:

- Une succession de crises a provoqué un ralentissement marqué de la progression des échanges internationaux, conjugué à une crise du multilatéralisme.
- L'OMC est en panne, ne parvenant ni à lancer un nouveau « round » de négociations commerciales multilatérales, ni à débloquer la paralysie de l'organe de règlements des différends.
- Il s'ensuit une prolifération des accords régionaux et bilatéraux, néfaste malgré certaines innovations intéressantes.
- De grands contentieux sectoriels ou régionaux continuent à miner le commerce international.
- La place des pays en voie de développement (PVD), les préférences à leur accorder, et leur sortie progressive de ce statut posent question, notamment dans le cas de la Chine.
- Le futur du commerce international est incertain face aux défis actuels (protectionnisme, changements de rapports de forces) et nouveaux : environnement, migrations, crises financières.

The facts:

- A succession of crises has led to a marked slowdown in the growth of international trade, combined with a crisis of multilateralism.
- The WTO has stalled, failing to launch a new "round" of multilateral trade negotiations or to break the paralysis of the dispute settlement body.

- *The result is a proliferation of regional and bilateral agreements, which is detrimental despite some interesting innovations.*
- *Major sectoral or regional disputes continue to undermine international trade.*
- *The place of developing countries (DCs), the preferences to be granted to them, and their gradual exit from this status raise questions, particularly in the case of China.*
- *The future of international trade is uncertain in the face of current challenges (protectionism, changes in the balance of power) and new ones: environment, migration, financial crises.*

Nos propositions:

- *Une réforme d'ampleur de l'OMC est indispensable : limiter le recours à l'unanimité, traiter le cas chinois, remettre en route l'organe de règlement des différends.*
- *Les accords régionaux doivent être encadrés par des accords-types.*
- *Les accords sectoriels (cf. celui sur les exportations des céréales ukrainiennes) peuvent être un recours pour débloquer des situations de crise.*
- *La communication sur l'intérêt des accords multilatéraux mérite d'être promue.*
- *Une négociation avec la Chine sur son statut à l'OMC doit être entreprise sans retard et fermement ; le traitement des PVD doit être modulé selon leur niveau d'émergence.*
- *Les défis nouveaux posés par la défense de l'environnement doivent être pleinement intégrés dans les règles de l'OMC.*

Our proposals:

- *A major reform of the WTO is essential: limit the use of unanimity, deal with the Chinese case, and get the dispute settlement body back on track.*
- *Regional agreements must be framed by standard agreements.*
- *Sectoral agreements (e.g. the one on Ukrainian grain exports) can be used to unblock crisis situations.*
- *Communication on the value of multilateral agreements should be promoted.*
- *Negotiations with China on its status at the WTO must be undertaken without delay and firmly; the treatment of developing countries must be modulated according to their level of emergence.*
- *The new challenges posed by environmental protection must be fully integrated into WTO rules.*

La Commission économique et sociale de la Ligue européenne de Coopération économique (LECE), réunie à Paris le 15 novembre 2022, a débattu du thème « **Nouvelles relations commerciales internationales dans l'ère post-Covid et face aux tensions géopolitiques (Ukraine, Chine, Moyen-Orient...): Multilatéralisme, Bilatéralisme, ou accords régionaux ?** » avec plusieurs personnalités :

- Antonio Martins da Cruz, ancien ministre des Affaires Étrangères du Portugal
- Pervenche BERÈS, présidente de l'AEFR – Association Europe Finances Régulations
- Paul-Henri RAVIER, ancien directeur général adjoint de l'OMC

- Frédérique DELAPRÉE, conseillère économique de l’ambassade du Canada en France
- Franck DESEVEDAVY, avocat-Conseiller du commerce extérieur
- Christoph SEEMANN, adjoint au chef de division Politique économique, commerciale et budgétaire internationale au Ministère allemand des Affaires étrangères

The Economic and Social Commission of the European League for Economic Cooperation (ELEC), met in Paris on November 15th 2022, to discuss the theme : « New international trade relations in the post-Covid era and facing geopolitical tensions (Ukraine, China, Middle East, etc.): multilateralism, bilateralism, or regional agreements? » with several personalities:

- Antonio Martins da Cruz, former Minister of Foreign Affairs of Portugal
- Pervenche BERÈS, President of AEFR - Association Europe Finances Régulations
- Paul-Henri RAVIER, former Deputy Director General of the WTO
- Frédérique DELAPRÉE, Economic Counsellor of the Canadian Embassy in France
- Franck DESEVEDAVY, Lawyer-Foreign Trade Advisor
- Christoph SEEMANN, Deputy Head of the International Economic, Trade and Budgetary Policy Division at the German Ministry of Foreign Affairs

I. Constats

1. L’Union européenne a connu, tout au long du dernier demi-siècle, un essor des échanges internationaux plus rapide que celui de la production¹ dans le cadre de la mondialisation et de l’éclatement des « chaînes de valeur » entre de nombreux sous-traitants. Cette évolution s’est inversée depuis, du fait de la succession de crises de ces dernières années² (Covid, blocage de certaines filières d’approvisionnement, guerre en Ukraine...), conduisant à un **ralentissement du taux de croissance des échanges internationaux**. Ainsi, au cours des quatre dernières années (1^{er} trimestre 2018 au 1^{er} trimestre 2022), les échanges internationaux³ n’ont crû que de 9% tandis que le PIB mondial s’accroissait de 13% ; l’OMC ne prévoit qu’une croissance de 1% du commerce international en 2023.

¹ De 1990 à 2019 le commerce international a été multiplié par 5,3 alors que le PIB mondial n’a été multiplié que par 3,8. Les exportations représentent actuellement 44% du PIB de l’ensemble des pays de l’U.E. *From 1990 to 2019, international trade has increased by a factor of 5.3, while world GDP has only increased by a factor of 3.8. Exports currently account for 44% of the GDP of all EU countries.*

² Un 1^{er} avertissement s’était produit lors de la crise financière qui avait conduit en 2008 et 2009 à un fort ralentissement de la croissance des échanges internationaux, mais ceux-ci avaient repris depuis. *A first warning occurred during the financial crisis which led to a sharp slowdown in the growth of international trade in 2008 and 2009, but trade has since recovered.*

³ Le commerce international représenterait cependant encore 28.500 milliards de \$ annuels en 2022 (estimation à partir des chiffres des dix premiers mois), soit 28% du PIB mondial estimé (100T\$), contre 31% en 2018. *However, international trade would still represent \$28.5 trillion annually in 2022 (estimate based on figures for the first ten months), i.e. 28% of estimated world GDP (\$100T), compared with 31% in 2018.*

Ce ralentissement, qui s'explique aussi par la progression de différentes formes de populisme et de nationalisme dans les pays⁴, s'est accompagné d'une crise du multilatéralisme : on ne parvient plus à conclure de nouveaux accords multilatéraux facilitant les échanges internationaux ; en outre, de nombreux pays souhaitent relocaliser une partie de leurs échanges, raccourcir les chaînes de valeur (« nearshoring » ou « friendshoring ») et être moins dépendants des importations dans nombre de secteurs plus ou moins stratégiques – le concept de « sécurité nationale » s'élargissant sans cesse à de nouveaux produits ou services.

The facts :

Throughout the last half-century, the European Union has seen international trade grow faster than production (1) in the context of globalisation and the break-up of "value chains" among numerous subcontractors. This trend has since been reversed, due to the succession of crises in recent years (2) (Covid, blocking of certain supply chains, war in Ukraine, etc.), leading to a slowdown in the growth rate of international trade. Thus, over the last four years (1st quarter 2018 to 1st quarter 2022), international trade (3) has grown by only 9% while world GDP has increased by 13%; the WTO is forecasting only 1% growth in international trade in 2023.

This slowdown, which can also be explained by the rise of various forms of populism and nationalism in countries (4), has been accompanied by a crisis in multilateralism: in addition, many countries want to relocate part of their trade, shorten value chains ("nearshoring" or "friendshoring") and be less dependent on imports in a number of more or less strategic sectors - the concept of "national security" is constantly being extended to new products or services.

2. **L'Organisation Mondiale du Commerce (OMC) connaît actuellement une sérieuse crise** : il a été impossible depuis vingt ans, malgré de nombreux efforts, de lancer un nouveau round de négociations commerciales multilatérales (NCM) après celui conclu à Doha en novembre 2001 ; ces négociations, suspendues en 2006, n'ont pas repris depuis. De plus, la paralysie partielle de l'organe de règlements de différends⁵, du fait du blocage depuis 2016 par les Etats-Unis de la nomination des juges membres de cet organisme, conduit à l'impossibilité de trancher les nombreux conflits commerciaux qui subsistent entre états membres de l'OMC.

Au-delà des effets néfastes de l'unilatéralisme et des politiques protectionnistes de certains pays (les Etats-Unis sous la présidence Trump mais aussi la Chine, l'Inde, la

⁴ Toutefois, ce phénomène, répandu en Europe et aux Etats-Unis, se manifeste beaucoup moins en Afrique, en Asie ou en Amérique Latine, où l'on se montre plus sensible que naguère aux avantages du libre-échange. *However, this phenomenon, which is widespread in Europe and the United States, is much less evident in Africa, Asia or Latin America, where people are more sensitive to the benefits of free trade than in the past.*

⁵ La paralysie de l'instance d'appel est complète depuis fin 2021, car le nombre minimum de juges permettant de réunir cet organe supérieur de règlement des différends n'est plus atteint. En revanche, les « panels » de première instance permettent toujours de régler un certain nombre de différends. *The paralysis of the appellate body has been complete since the end of 2021, as the minimum number of judges required to convene this higher dispute resolution body is no longer reached. On the other hand, the panels of the first instance are still able to settle a number of disputes.*

Russie et nombre de pays émergents), une cause fondamentale du blocage de l'OMC est le principe de l'unanimité des décisions qui prévaut au sein d'une organisation comptant 164 pays membres. Si cette règle de l'unanimité a pu dans le passé être parfois contournée avec succès, elle n'en rend pas moins fort difficile le fonctionnement de l'OMC.

The World Trade Organisation (WTO) is currently experiencing a serious crisis: it has been impossible for twenty years, despite numerous efforts, to launch a new round of multilateral trade negotiations (MTS) after the one concluded in Doha in November 2001; these negotiations, suspended in 2006, have not been resumed since. Moreover, the partial paralysis of the Dispute Settlement Body (5), due to the blocking by the United States since 2016 of the appointment of judges to this body, makes it impossible to settle the numerous trade disputes that remain between WTO member states.

Beyond the harmful effects of the unilateralism and protectionist policies of certain countries (the United States under the Trump presidency, but also China, India, Russia and a number of emerging countries), a fundamental cause of the WTO's deadlock is the principle of unanimity of decisions that prevails within an organisation with 164 member countries. Although this unanimity rule has been successfully circumvented on occasion in the past, it nevertheless makes it very difficult for the WTO to function.

3. Le blocage des négociations commerciales multilatérales (NCM) au niveau mondial⁶ a conduit à une **prolifération d'accords régionaux** – non moins de 354 sont en vigueur actuellement - **et bilatéraux**, qui répond parfois au souci de rapprocher la production des consommateurs, mais souvent aussi à des politiques expansionnistes, voire impérialistes, visant à dominer l'environnement proche ou lointain (cf. la politique chinoise des « routes de la soie ») ou à répondre aux tendances protectionnistes de l'opinion. *The deadlock in multilateral trade negotiations (MTS) at world level (6) has led to a **proliferation of regional** - no less than 354 are currently in force - and **bilateral** agreements, which sometimes respond to the desire to bring production closer to consumers, but often also to expansionist, even imperialist policies, aimed at dominating the near or distant environment (cf. the Chinese "Silk Roads" policy) or responding to protectionist tendencies in public opinion.*

Cependant, certains de ces accords comportent des apports nouveaux et intéressants, par exemple en matière d'environnement (cf. les accords UE/Mercosur), de clauses sociales ou de mécanismes de règlements des conflits ; sur ce dernier aspect, le traité AECG/CETA entre le Canada et l'UE apporte des innovations positives, comme le tribunal arbitral commun. Il reste que la préférence trop souvent donnée à ces approches bilatérales ou régionales fait courir un risque de fragmentation irréversible du système des NCM, ainsi que de situations de domination des partenaires commerciaux les plus faibles par les plus forts. *However, some of these agreements contain new and*

⁶ Cependant, depuis juillet 2022 les réunions ministérielles ont commencé de nouveau à obtenir des résultats : un accord sur la pêche interdisant les subventions néfastes à l'environnement ; un accord sur la délivrance de licences obligatoires aux PVD pour la fabrication de vaccins ; l'absence de restrictions aux échanges de produits alimentaires ; une prolongation du moratoire sur les droits frappant les transactions électroniques ; etc. *However, since July 2022 ministerial meetings have again begun to produce results: a fisheries agreement banning environmentally harmful subsidies; an agreement on compulsory licensing of developing countries to manufacture vaccines; no restrictions on food trade; an extension of the moratorium on duties on electronic transactions; etc.*

interesting contributions, for example in the area of the environment (cf. the EU/Mercosur agreements), social clauses or dispute settlement mechanisms; on this last aspect, the CETA/CETA treaty between Canada and the EU brings positive innovations, such as the joint arbitration tribunal. The fact remains that the preference too often given to these bilateral or regional approaches runs the risk of irreversible fragmentation of the NCM system, as well as situations of domination of the weakest trading partners by the strongest.

4. Non seulement il est difficile de faire progresser les NCM, mais l'application des accords internationaux actuels est minée par **de grands contentieux**, toujours non résolus à ce jour. Il en est ainsi de nombreux contentieux sectoriels comme sur la construction aéronautique (Airbus/Boeing), sur l'acier avec l'imposition de nouveaux droits de douanes et/ou de quotas aux importations, notamment aux États-Unis, ou sur les composants électroniques, en particulier les semi-conducteurs.

A cela s'ajoutent des contentieux régionaux liés tantôt aux problèmes de sanctions (Russie, Iran...) tantôt à des politiques protectionnistes ou au désir de limiter la dépendance à l'égard de l'extérieur dans les secteurs stratégiques. Dès lors la question est posée de savoir si l'approche d'accords entre États souverains ne doit pas être relayée, au moins en partie, par des accords sectoriels négociés avec les entreprises plutôt que par le canal d'États souverains dont les préoccupations politiques sont nécessairement importantes. *Not only is it difficult to make progress on the MCAs, but the application of current international agreements is undermined by major disputes, still unresolved to this day. This is the case with numerous sectoral disputes such as those concerning aircraft construction (Airbus/Boeing), steel with the imposition of new customs duties and/or import quotas, particularly in the United States, or electronic components, in particular semi-conductors.*

In addition, there are regional disputes related to sanctions (Russia, Iran, etc.), protectionist policies or the desire to limit dependence on the outside world in strategic sectors. This raises the question of whether the approach of agreements between sovereign states should not be replaced, at least in part, by sectoral agreements negotiated with companies rather than through the channel of sovereign states whose political concerns are necessarily important.

5. **La place des pays en développement dans les négociations commerciales internationales** pose question : les régimes préférentiels existant en leur faveur doivent-ils être poursuivis ou remplacés par d'autres formes d'aides⁷ ? Quel rôle doit-on donner aux groupes de pays en voie de développement dans les NCM ? Comment traiter les problèmes posés par le commerce à crédit et l'endettement excessif de nombreux pays en développement ?

Surtout, la question cruciale de la « graduation » des pays émergents, c'est-à-dire de la sortie du statut de pays en développement lorsque ces pays ont atteint un niveau suffisamment élevé de richesse, mérite d'être traitée. Il n'est pas normal, par exemple, qu'un pays comme la Chine, deuxième et bientôt première puissance économique

⁷ On doit regretter, entre autres, que l'accord entre l'Union Européenne et les 79 pays ACP soit en attente de ratification depuis plus de 18 mois à ce jour. *It is regrettable, among other things, that the agreement between the European Union and the 79 ACP countries has been awaiting ratification for over 18 months to date.*

mondiale⁸, dont le PIB/tête est désormais voisin de celui de pays membres de l'UE⁹, continue à bénéficier d'avantages réservés aux pays en développement dans le cadre de l'OMC. *The place of developing countries in international trade negotiations raises questions: should existing preferential regimes in their favor be continued or replaced by other forms of aid (7)? What role should be given to groups of developing countries in the NTMs? How to deal with the problems posed by trade on credit and the excessive indebtedness of many developing countries?*

Above all, the crucial question of the "graduation" of emerging countries, i.e. the exit from developing country status once they have reached a sufficiently high level of wealth, deserves to be addressed. It is not normal, for example, that a country like China, the world's second and soon to be first economic power (8), whose GDP per capita is now close to that of EU member countries (9), should continue to benefit from advantages reserved for developing countries within the WTO.

6. Toutes les considérations qui précèdent conduisent à **s'interroger sur le futur** du commerce international et sur les négociations qu'il appelle face aux nouveaux défis du monde actuel : la crise mondiale, et encore plus européenne, de l'énergie ; le changement des rapports de force dans le monde, avec l'émergence de très grandes puissances comme la Chine¹⁰ et derrière elle l'Inde, l'Indonésie, le Brésil... ; les défis nouveaux posés par la défense de l'environnement, quasiment absents des règles de l'OMC¹¹ ; les mouvements de population – les migrations importantes que connaît notre monde étant elles-mêmes liées aux conflits internationaux (Syrie, Ukraine, RDC, ...) et en partie aux conséquences du réchauffement climatique. Enfin les crises financières dues au surendettement, aux variations erratiques des flux de capitaux et à celles des taux de change doivent être traitées pour permettre la reprise du développement des échanges internationaux dans des conditions meilleures à l'avenir. *All of the above considerations lead to questions about the future of international trade and the negotiations it requires in the face of the new challenges of today's world: the global, and even more European, energy crisis; the change in the balance of power in the world, with the emergence of very large powers such as China (10) and, behind it, India, Indonesia, Brazil, etc.; the new challenges posed by the defense of the environment,*

⁸ Le produit national global de la Chine en PPA serait même déjà supérieur selon l'OMC, à celui des Etats-Unis : 29T\$ contre 25,8. *According to the WTO, China's total national product in PPP terms is already higher than that of the United States: \$29T against \$25.8.*

⁹ Le PIB par tête de la Chine était en PPA de 17800\$ contre 23 400 pour la Bulgarie en 2021 (chiffres en \$ de 2011), selon la Banque Mondiale. *China's GDP per capita in PPP terms was \$17800 compared to Bulgaria's \$23,400 in 2021 (2011\$ figures), according to the World Bank.*

¹⁰ On notera toutefois que la Chine réduit progressivement la « liste négative » des secteurs dans lesquels les investissements étrangers sont interdits et fait mieux appliquer les règles de protection de la propriété intellectuelle, tout en participant de plus en plus activement aux organes de coopération commerciale régionale et internationale. *It should be noted, however, that China is gradually reducing the "negative list" of sectors in which foreign investment is prohibited and is better enforcing intellectual property protection rules, while increasingly participating in regional and international trade cooperation bodies.*

¹¹ Il y a bien un article 26 dans les règles de l'OMC qui permet la prise en compte des nécessités environnementales, mais sa mise en œuvre est très difficile, comme le montrent les fortes objections et les menaces de mesures de rétorsions face aux efforts de l'Union Européenne pour instaurer des « mesures équivalentes » sur le contenu en carbone des importations. *There is an Article 26 in the WTO rules that allows for the consideration of environmental needs, but its implementation is very difficult, as shown by the strong objections and threats of retaliation to the EU's efforts to introduce 'equivalent measures' on the carbon content of imports.*

which are virtually absent from the WTO rules (11); population movements - the large-scale migrations that our world is experiencing are themselves linked to international conflicts (Syria, Ukraine, DRC, etc.) and partly to the consequences of global warming. Finally, the financial crises caused by over-indebtedness, erratic variations in capital flows and exchange rates must be addressed to allow the resumption of international trade development under better conditions in the future.

II. Propositions/Proposals

Souhaitant apporter leur contribution à l'élaboration de stratégies permettant de redéfinir les nouvelles règles de relations commerciales internationales, les membres de la commission formulent les remarques et propositions suivantes : *Wishing to contribute to the development of strategies to redefine the new rules of international trade relations, the members of the committee make the following remarks and proposals:*

1. Une **réforme d'ampleur de l'OMC** est indispensable pour faciliter une reprise, malgré tout nécessaire, des échanges internationaux, qui doivent à l'avenir se situer dans la perspective d'une transformation environnementale. En tout premier lieu, des moyens doivent être trouvés pour limiter le recours aux décisions à l'unanimité et permettre des décisions à la majorité qualifiées, selon une règle à définir, pour lancer et conclure des accords.

En second lieu, il est nécessaire, malgré l'obstruction prévisible de la Chine, de mettre un terme à la clause de la nation la plus favorisée la concernant et d'assimiler son statut au sein de l'OMC à celui des pays développés et non plus des pays en développement ; la Chine menacera probablement de quitter l'OMC, mais elle ne peut en réalité pas le faire sans se placer d'elle-même hors du statut de nation favorisée dont elle bénéficie.

En troisième lieu, il est impératif de remettre sur pied l'organisme de règlements des différends par un accord ad hoc réformant le statut de cet organisme et permettant la nomination rapide de nouveaux juges - là encore à une majorité qualifiée empêchant l'obstruction de tel ou tel membre. L'Union Européenne a proposé à cet égard de mettre en place un nouveau Tribunal arbitral international. Il restera cependant à faire accepter par les parties les décisions de cet organisme, mais cela doit être possible, au moins dans certains cas, par des accords préalables de recours à son arbitrage. *A major reform of the WTO is essential to facilitate the necessary resumption of international trade, which must in future be placed in the context of an environmental transformation. First of all, means must be found to limit recourse to unanimous decisions and allow qualified majority decisions, according to a rule to be defined, to launch and conclude agreements.*

Secondly, despite China's predictable obstruction, it is necessary to end its most-favoured-nation clause and to assimilate its status in the WTO to that of developed rather than developing countries; China will probably threaten to leave the WTO, but it cannot actually do so without placing itself outside the favoured-nation status it enjoys.

Thirdly, it is imperative to revive the dispute settlement body through an ad hoc agreement reforming the status of the body and allowing for the rapid appointment of new judges - again by a qualified majority so as to prevent obstruction by any one member. The European Union has proposed the establishment of a new International Arbitration Tribunal in this regard. However, the parties will still have to accept the decisions of this body, but this should be possible, at least in some cases, through prior agreements to have recourse to its arbitration.

2. Si le recours à des accords commerciaux bilatéraux entre pays doit être le plus possible évité, il est souhaitable de laisser se faire, voire **d'encourager des accords régionaux** entre groupes de pays¹², plus proches de leurs réalités économiques et sociales locales. Il serait même souhaitable que l'OMC élabore des accords-types reprenant les clauses les plus intéressantes des accords existants, pour les proposer en vue de nouveaux accords régionaux.

Le rôle de l'OMC serait alors de conseiller et coordonner la négociation de tels accords, pour qu'ils puissent le plus possible être conformes aux règles générales de l'OMC ; c'est ce qu'on appelle souvent l'approche « plurilatérale ». *If recourse to bilateral trade agreements between countries should be avoided as much as possible, it is desirable to allow or even encourage regional agreements between groups of countries, closer to their local economic and social realities. It would even be desirable for the WTO to draw up standard agreements taking up the most interesting clauses of existing agreements and to propose them for new regional agreements.*

The role of the WTO would then be to advise and coordinate the negotiation of such agreements, so that they can be as consistent as possible with the general rules of the WTO; this is often referred to as the 'plurilateral' approach.

3. Un certain nombre de grands sujets sources de conflits dans les relations commerciales actuelles peuvent être réglés par **des accords sectoriels**, par exemple sur l'aéronautique, les matières premières, les produits semi-transformés comme l'acier ou l'aluminium, l'électronique, l'agriculture. L'accord ponctuel conclu en 2022 pour débloquer les exportations de céréales provenant d'Ukraine, malgré la guerre, et limiter le risque de famine dans les pays en développement montre qu'il est parfois possible par ce biais de contourner des obstacles politiques graves.

Par ailleurs, la nécessité de mieux protéger la propriété intellectuelle et d'améliorer la protection des investissements étrangers s'impose. L'Union Européenne a mis en place avec succès, dans ce domaine, un système de filtrage des investissements subventionnés ou mettant en cause, par leur implantation dans des secteurs stratégiques, la souveraineté européenne. *A number of major areas of conflict in current trade relations can be resolved through **sectoral agreements**, for example on aeronautics, raw materials, semi-processed products such as steel or aluminium, electronics, or agriculture. The one-off agreement reached in 2022 to unblock grain exports from Ukraine, despite the war, and limit the risk of famine in developing countries shows that it is sometimes possible to circumvent serious political obstacles in this way.*

¹² Comme le traité sino-européen (encore en cours d'examen) sur l'accès aux marchés publics, le droit du travail, l'environnement, etc., ou les traités commerciaux entre l'U.E. et le Canada ou le Mercosur. *Such as the Sino-EU treaty (still under review) on access to public procurement, labour law, the environment, etc., or the trade treaties between the EU and Canada or Mercosur.*

In addition, there is a need for better protection of intellectual property and improved protection of foreign investment. In this area, the European Union has successfully set up a system for filtering subsidised investments or investments that threaten European sovereignty by being located in strategic sectors.

4. La visibilité de l'OMC dans les médias et le monde politique a significativement diminué au cours des années. La perception de son rôle, de son action et de ses résultats par le public autant que par les médias est floue et souvent non prioritaire. **Un renforcement de la communication** sur l'intérêt des accords multilatéraux mérite d'être promu (si le pouvoir de décision au sein de l'OMC le permet) et soutenu au moins par l'Europe : campagne sur les réseaux, multilingue et visuelle (LinkedIn, YouTube, Meta, etc...), actions envers les grands médias... *The visibility of the WTO in the media and the political world has significantly decreased over the years. The perception of its role, action and results by both the public and the media is unclear and often not a priority. A strengthening of communication on the interest of multilateral agreements deserves to be promoted (if the decision-making power within the WTO allows it) and supported at least by Europe: campaign on networks, multilingual and visual (LinkedIn, YouTube, Meta, etc...), actions towards the major media...*
5. Les pays à l'origine des négociations OMC n'ont plus la même position dominante que lors du GATT de 1948 et du Tokyo Round de 1973. La distorsion de la concurrence issue de la clause de la nation la plus favorisée liée au statut de pays émergents, appliquée en particulier à la Chine et à la Corée, doit être corrigée. Il faut entreprendre **une négociation directe avec la Chine, dont le statut à l'OMC doit être fondamentalement révisé ou rapproché** pour être intégré au statut des pays avancés ou rapprocher de celui-ci. En cas de refus prolongé de la Chine de réviser son statut actuel à l'OMC, les pays européens ne doivent pas hésiter à appliquer unilatéralement pour leur part le statut de pays avancés avec les règles douanières qui en découlent.

La question de la convertibilité du yuan et de la stabilité de son taux de change doit également être traitée ; il en est de même pour la question de la dénomination, encore très largement en dollars américains, du commerce international : celle-ci fait subir aux autres pays de lourdes pertes de termes de l'échange en cas de réévaluation brusque du dollar, comme aujourd'hui. La LECE estime qu'il serait souhaitable que les échanges commerciaux soient plus fréquemment libellés en d'autres monnaies, notamment l'euro.

Plus largement les pays en voie de développement ne peuvent plus être traités comme une catégorie unique dans les accords internationaux. Il faut à l'avenir distinguer la catégorie des pays les plus pauvres, qui doivent légitimement continuer à bénéficier de régimes préférentiels et dont la représentation dans les négociations devrait être regroupée, et les pays émergents, dont certains sont désormais proches de la situation économique et sociale des pays avancés. Pour ces derniers, il est nécessaire de définir un statut différent sur la base d'avantages réciproques et en y intégrant notamment les questions de propriété intellectuelle. En outre, un traitement particulier doit être réservé à l'accès aux marchés publics et au statut commercial des entreprises d'États ou subventionnées par la puissance publique.

Les critères déclenchant **la graduation des pays** de la catégorie des pays pauvres à celles des pays émergents, puis de la catégorie des émergents à celles des pays avancés devraient être clairement définis, explicités et publiés pour éviter des discussions

donnant inévitablement lieu à des tensions politiques. *The countries behind the WTO negotiations are no longer in the same dominant position as they were in the GATT of 1948 and the Tokyo Round of 1973. The distortion of competition resulting from the most-favoured-nation clause linked to emerging country status, applied in particular to China and Korea, must be corrected. **Direct negotiations must be undertaken with China, whose WTO status must be fundamentally revised** or brought closer to advanced country status. In the event of a prolonged refusal by China to revise its current WTO status, European countries should not hesitate to unilaterally apply advanced country status with its attendant customs rules for their part.*

The question of the convertibility of the Yuan and the stability of its exchange rate must also be addressed; the same applies to the question of the denomination of international trade, still largely in US dollars: this causes other countries to suffer heavy losses in terms of trade in the event of a sudden revaluation of the dollar, as is the case today. The LECE believes that it would be desirable for trade to be more frequently denominated in other currencies, notably the euro.

More generally, developing countries can no longer be treated as a single category in international agreements. A distinction must be made in the future between the category of the poorest countries, which must legitimately continue to benefit from preferential regimes and whose representation in negotiations should be regrouped, and the emerging countries, some of which are now close to the economic and social situation of the advanced countries. For the latter, it is necessary to define a different status on the basis of reciprocal advantages and by integrating intellectual property issues. In addition, special treatment should be given to access to public procurement and the commercial status of state-owned or publicly subsidised enterprises.

*The criteria for **graduating countries** from poor to emerging and from emerging to advanced should be clearly defined, spelled out and published to avoid discussions that inevitably lead to political tensions.*

6. Enfin, les défis nouveaux posés par **la défense de l'environnement** doivent être pleinement intégrés dans les règles de l'OMC dont le statut actuel, qui n'est pas à la page à cet égard, doit intégrer la prise en compte de ces enjeux ; leur non-prise en compte fausse de plus en plus nettement les comparaisons de prix et les conditions des échanges entre pays appliquant des règles de protection de l'environnement différentes. Cela suppose que les règles du commerce international portent non seulement sur les échanges en biens et services tels qu'ils sont actuellement chiffrés en valeur, mais aussi sur l'intégration des externalités négatives des produits échangés en termes d'impact sur le climat, de détérioration de la biodiversité et de l'environnement en général.

Par exemple, le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières préparé par l'Union Européenne dans le cadre du « Green New Deal », s'il fait - bien à tort - craindre à certains un risque de protectionnisme, paraît un instrument important pour assurer une égalité réelle de traitement entre les pays participant aux échanges internationaux. Des accords devront aussi être recherchés activement sur le rythme et les modalités du remplacement progressif des énergies fossiles par des énergies renouvelables, de la limitation des émissions polluantes, du recyclage des produits et de la protection de la biodiversité.

La question de l'inclusion de clauses concernant les normes sociales (par exemple l'interdiction du travail des enfants) et de clauses sur le respect des droits de l'homme

doit également être examinée avec soin, compte tenu tant de leur nécessité politique et humaine que des oppositions prévisibles. *Finally, the new challenges posed by **environmental protection** must be fully integrated into the rules of the WTO, whose current status, which is not up to date in this respect, must take these issues into account; This implies that the rules of international trade should not only cover trade in goods and services as they are currently quantified in terms of value, but also the integration of the negative externalities of traded products in terms of their impact on the climate, the deterioration of biodiversity and the environment in general.*

For example, the carbon adjustment mechanism at the borders prepared by the European Union in the framework of the Green New Deal, while it causes some to fear - quite wrongly - a risk of protectionism, seems to be an important instrument for ensuring real equality of treatment between countries participating in international trade. Agreements should also be actively sought on the pace and modalities of the progressive replacement of fossil fuels by renewable energies, the limitation of polluting emissions, the recycling of products and the protection of biodiversity.

The question of including clauses on social standards (e.g. banning child labour) and clauses on respect for human rights also needs to be carefully considered, both in view of their political and human necessity and the likely opposition.